**Министерство образования и науки РФ**

**Федеральное государственное бюджетное**

**образовательное учреждение**

**высшего образования**

**«Тверской государственный университет»**

**Юридический факультет**

**КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ТАМОЖЕННОГО ПРАВА**

**СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 38.05.02 – ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ФИНАНСЫ»**

**Роль федерального бюджета в решении общегосударственных задач**

Выполнил:

Студент 2 курса 28 группы юридического факультета

Махсудов Рустамжон Султонович

Научный руководитель:

Профессор кафедры конституционного, административного и таможенного права, доктор экономических наук

Сухарев Александр Николаевич

**Тверь 2018**

 Содержание

ВВЕДЕНИЕ………………………………………………………………..………3

ГЛАВА 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ И РОЛЬ БЮДЖЕТА……………………………………………………………………....5

* 1. Понятие и сущность бюджета, его функции………………………………5
	2. Федеральный бюджет и его роль в решении общегосударственных задач………………………………………………………………………….7

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА СТРАНЫ……………………………….…………………………………………9

2.1 Доходы и расходы федерального бюджета; особенности их формирования……………………………………………………………………9

2.2 Прогноз доходов федерального бюджета на 2016-2018 гг.……………………………………………………………………………….....11

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ……………………………………………………………..…..14

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ…………………………………………………..…...15

**ВВЕДЕНИЕ**

Основные функции управления государством возложены на центральные органы власти. Для выполнения ими их обязанно­стей, для финансового обеспечения общегосударственных мероприятий формируется централизованный финансовый фонд – федеральный бюджет. Федеральный бюджет Российской Федерации входит в первый уровень бюджетной системы РФ.

 Через федеральный бюджет осуществляется процесс распреде­ления и перераспределения внутреннего валового продукта и соз­данного национального дохода страны. На него возложено финансирование органов власти и управления, а так же различных мероприятий: обеспечение обороноспособности государства, развитие науки и подготовка высококвалифицированных специалистов. Большую роль играет федеральный бюджет в поддержании и развитии искусства, культуры, средств массовой информации. Все вышеуказанные обстоятельства имеют важное теоретическое значение и требуют дополнительного изучения. Именно они и предопределяют актуальность темы курсовой работы.

Целью исследования является анализ федерального бюджета как важнейшего элемента финансовой системы государства и его роли в решении общегосударственных задач.

В соответствии с целью были поставлены следующие основные задачи:

- рассмотреть понятие бюджета, его функции;

- определить роль федерального бюджета;

-рассмотреть особенности формирования доходов и расходов бюджета;

-дать прогноз доходов федерального бюджета на 2016-2018 гг.

Объектом курсовой работы является бюджетная система.

Предмет курсовой работы - Федеральный бюджет РФ и его деятельность в направлении решения общегосударственных задач.

Поставленные цели и задачи работы определили её структуру. Курсовая работа состоит из следующих частей:

- введение, в котором определяется объект исследования, описываются цели и задачи;

- теоретическая часть, в которой раскрыта социально-экономическая сущность и роль бюджета;

- практическое исследование, в котором анализируется федеральный бюджет страны;

- заключение, содержащее общие выводы в целом по работе;

- библиографический список: 10 наименований использованных источников.

В качестве информационной базы привлекались теоретические материалы исследования различных авторов, учебники и учебные пособия, статистический материал.

**ГЛАВА 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ И РОЛЬ БЮДЖЕТА**

* 1. **Понятие и сущность бюджета, его функции**

Прежде чем обратиться к сущности федерального бюджета, необходимо обозначить следующие понятия и термины:

* «Бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;
* Бюджетная система Российской Федерации - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов».[[1]](#footnote-1)

Бюджету принадлежит ведущее положение в финансовой системе страны. Он выражает часть распределительных отношений между государством, с одной стороны, предприятиями и населением – с другой. С помощью бюджета государственные и территориальные власти получают финансовые ресурсы для содержания аппарата управления, армии, осуществления социальных мероприятий, реализации экономических задач, т. е. для выполнения возложенных на них функций. Государство использует бюджет в качестве одного из основных инструментов обеспечения как непосредственно своей деятельности, так и в качестве важнейшего инструмента проведения экономической и социальной политики.

Как экономическая категория бюджетные отношения являются составной частью финансовых отношений, следовательно, им присущи и основные функции финансов. Бюджет выполняет следующие функции:

1) Распределительная (с помощью бюджета государство регулирует хозяйственную жизнь страны, экономические отношения, направляя бюджетные средства на поддержку или развитие отраслей, регионов);

2) государственное регулирование и стимулирование экономики (в ходе формирования доходов бюджета и использования бюджетных средств решаются задачи государственного регулирования экономических и социальных процессов в стране);

3) финансовое обеспечение социальной сферы и осуществление социальной политики государства (посредством бюджета национальный доход перераспределяется по территории, а также из производственной в непроизводственную сферу, для чего за счет бюджета создаются денежные фонды для финансирования потребностей в области здравоохранения, образования, культуры, управления, обороны);

4) контрольная (предполагает контроль за поступлением и использованием бюджетных средств).

 Подытоживая вышеизложенное, можно сделать вывод, что «Бюджет отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов и определяет тем самым налоговую политику в стране. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределения национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики и социальных процессов в стране.»[[2]](#footnote-2)

* 1. **Федеральный бюджет и его роль в решении общегосударственных задач**

«Федеральный бюджет Российской Федерации входит в первый уровень бюджетной системы РФ. Федеральный бюджет – основной финансовый план государства, утверждаемый Федеральным Собранием в виде федерального закона».[[3]](#footnote-3) В Конституции РФ (ст. 71) зафиксировано, что «в ведении Российской Федерации находится федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития».[[4]](#footnote-4)

 «В федеративных государствах на уровне федеральных (центральных) бюджетов концентрируется, как правило, не менее 45-55% бюджетных ресурсов, еще выше -до 80-90% - в унитарных государствах (Бельгия, Франция), имеющих двухуровневые бюджетные системы».[[5]](#footnote-5)

Бюджет федеральный, являясь центральным звеном бюджетной системы, объективно занимает особое место не только в бюджетной системе, но и в системе государственных финансов. Посредством федерального бюджета происходит перераспределение ВВП между субъектами экономики, субъектами Федерации и социальными группами; именно перед федеральным бюджетом стоит задача обеспечения государственного суверенитета, обороноспособности и безопасности страны (защиты государства при возникновении внутренних и внешних угроз). В условиях рыночных отношений не должна ослабевать и экономическая роль федерального бюджета. Применяя различные формы прямого и косвенного воздействия на экономические процессы (субсидирование из предприятий и отраслей, предоставление государственных кредитов и гарантий, осуществление государственных инвестиций в наукоемкие отрасли, а также в отрасли, обеспечивающие научно-технический прогресс), государство может использовать федеральный бюджет в качестве эффективного инструмента реализации структурной политики.

«Через Федеральный бюджет перераспределяется половина (иногда и больше) национального дохода, около ¾ всех денежных средств. Это позволяет государству не только удовлетворять общегосударственные потребности, но и активно влиять на всю жизнь общества, обеспечивать выполнение программы экономического и социального развития страны».[[6]](#footnote-6)

Подытоживая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что в процессе составления основного финансового плана государства Федеральный бюджет материализуется – воплощается в централизованный фонд денежных средств государства. В нем концентрируются денежные ресурсы предприятий, организаций и населения в виде налогов, сборов и других поступлений на общегосударственные нужды. Они образуют доходы бюджета, которые и направляются на финансирование экономических и социальных программ, других намечаемых мероприятий. На этой стадии бюджет может быть охарактеризован уже как основной централизованный фонд денежных средств государства.

**ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА СТРАНЫ**

**2.1 Доходы и расходы федерального бюджета; особенности их формирования**

«Доходы бюджета *—* часть централизованных финансовых ре­сурсов государства, необходимых для выполнения его функ­ций. Они выражают экономические отношения, возникаю­щие в процессе формирования фондов денежных средств, и поступают в распоряжение органов власти разного уровня».[[7]](#footnote-7) Доходы бюджета *—* понятие более узкое, чем доходы госу­дарства; помимо финансовых средств бюджета всех уровней власти они включают ресурсы государственных внебюджетных Фондов и всего государственного сектора.

В России к доходам, участвующим в формировании Федерального бюджета относятся: налог на добавленную стоимость, акцизы, таможенные пошлины и иные доходы от внешнеэкономической деятельности; налог на прибыль, доходы от целевых бюджетных фондов.

Главный материальный источник доходов бюджета — нацио­нальный доход. Если для покрытия финансовых нужд его не­достаточно, государство привлекает национальное богатство.

Основными методами, исполь­зуемыми органами государственной власти для перераспределе­ния национального дохода и образования бюджетных доходов являются налоги, государственный кредит и эмиссия денег.

Расходы бюджета представляют собой затраты, возникающие в связи с выполнением государством своих задач и функций. Эти затраты выражают экономические отношения, на основе которых происходит процесс использования средств центра­лизованного фонда денежных средств государства по различ­ным направлениям. Экономическая сущность расходов бюджета проявляется во многих видах. «Расходы бюджета – это выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета».[[8]](#footnote-8) Каждый вид расходов обладает качественной и количественной характеристикой. При этом качественная харак­теристика, отражая экономическую природу явления, позволяет установить назначение бюджетных расходов, количественная — их величину.

Расходы федеральных бюджетов осуществляются в соответствии с полномочиями, закрепленными за федеральными (центральными) правительствами.

В Бюджетном кодексе РФ содержится особый перечень расходов, финансируемых исключительно за счет средств федерального бюджета, к которому, в частности, относятся расходы: на обеспечение деятельности высших органов законодательной и исполнительной власти; функционирование федеральной судебной системы; осуществление международной деятельности в общефедеральных интересах (например финансовое обеспечение межгосударственных соглашений и соглашений с международными финансовыми организациями); государственная поддержка железнодорожного, воздушного и морского транспорта; государственная поддержка атомной энергетики; исследование и использование космического пространства и др.

Подытоживая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что конкретные виды бюджетных расходов определяются рядом факторов: природой и функциями государства, уровнем социально-экономического развития страны, административно-территориальным устройством государства, формами предоставления бюджетных средств и т.д. Сочетание этих факторов порождает ту или иную систему расходов бюджета любого государства на определенном этапе социально-экономического развития.

Таблица 2.1

Структура расходов федерального бюджета в 2014 г. и на плановый период 2015-2017 гг. (млрд руб.)

[[9]](#footnote-9)

**2.2 Прогноз доходов федерального бюджета на 2016-2018 гг.**

Увеличение сумм прогнозируемого поступления нефтегазовых доходов в 2016 - 2018 годах обусловлено предполагаемым ростом экспортных цен на нефть и природный газ, а также объемов добычи газа. Положительный эффект от данных изменений перевешивает негативное влияние на нефтегазовые доходы, возникающее в результате ожидаемого снижения курса доллара США по отношению к рублю, сокращения объемов добычи нефти и экспорта товаров, выработанных из нее. При этом в 2018 году уровень нефтегазовых доходов к ВВП не восстанавливается до уровня 2014 года. Сокращение объема нефтегазовых доходов по отношению к ВВП связано с относительно стабильными физическими объемами налогооблагаемой добычи и экспорта данной продукции и, соответственно, сокращением доли нефтегазового сектора в структуре ВВП.

Таблица 2.2

Прогноз доходов федерального бюджета

млрд рублей

| Показатель | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| отчет | %% ВВП | Закон 93-ФЗ | %% ВВП | прогноз | %% ВВП | прогноз | %% ВВП | прогноз | %% ВВП |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Доходы, всего | 14 496,9 | 20,3 | 12 539,7 | 17,2 | 13 958,8 | 16,9 | 14 916,6 | 16,4 | 15 932,7 | 16,0 |
| в том числе: |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Нефтегазовые доходы | 7 433,8 | 10,4 | 5 686,7 | 7,8 | 6 292,1 | 7,6 | 6 821,8 | 7,5 | 7 279,4 | 7,3 |
| в том числе: |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| НДПИ  | 2 836,8 | 3,9 | 3 088,2 | 4,2 | 3 936,3 | 4,8 | 4 543,3 | 5,0 | 4 864,0 | 4,9 |
| Таможенные пошлины | 4 597,0 | 6,4 | 2 598,5 | 3,6 | 2 355,8 | 2,8 | 2 278,5 | 2,5 | 2 415,4 | 2,4 |
| Ненефтегазовые доходы | 7 063,1 | 9,9 | 6 853,0 | 9,4 | 7 666,7 | 9,3 | 8 094,8 | 8,9 | 8 653,3 | 8,7 |
| в том числе: |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Налог на прибыль организаций | 411,3 | 0,6 | 421,7 | 0,6 | 499,8 | 0,6 | 553,3 | 0,6 | 606,4 | 0,6 |
| НДС | 3 931,7 | 5,5 | 3 714,8 | 5,1 | 4 463,1 | 5,4 | 4 969,3 | 5,5 | 5 491,4 | 5,5 |
| Акцизы | 592,4 | 0,8 | 558,3 | 0,8 | 600,0 | 0,7 | 656,3 | 0,7 | 670,0 | 0,7 |
| НДПИ (без нефтегазовых доходов) | 21,2 | 0,0 | 29,8 | 0,0 | 32,5 | 0,0 | 33,1 | 0,0 | 33,8 | 0,0 |
| Таможенные пошлины (без нефтегазовых доходов) | 692,6 | 1,0 | 667,3 | 0,9 | 656,1 | 0,8 | 618,4 | 0,7 | 606,8 | 0,6 |
| Дивиденды по акциям, принадлежащим Российской Федерации | 220,2 | 0,3 | 198,4 | 0,3 | 162,5 | 0,2 | 221,7 | 0,2 | 224,5 | 0,2 |
| Прочие ненефтегазовые доходы | 1 193,7 | 1,7 | 1 262,7 | 1,7 | 1 252,8 | 1,5 | 1 042,7 | 1,1 | 1 020,4 | 1,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | [[10]](#footnote-10) |

Необходимо также отметить, что существенное изменение структуры нефтегазовых доходов по сравнению с 2014 годом связано с реализацией начиная с 2015 года «налогового маневра», включающего постепенное (в период 2015 - 2017 годов) снижение ставок вывозных таможенных пошлин и перераспределением поступлений нефтегазовых доходов в пользу налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья.

Рост ненефтегазовых доходов в номинальном выражении преимущественно связан с ростом поступлений по НДС и налогу на прибыль организаций на фоне восстановления экономической активности. В то же время ожидается снижение объема ввозных таможенных пошлин на фоне сокращения доли импорта в ВВП, а также снижение среднего значения импортного тарифа в связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию.

Подытоживая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что ориентиром для динамики расходов федерального бюджета должно стать их снижение до 5 % в реальном выражении каждый год в 2016 и в 2017 годах. Такая динамика наряду с другими мерами позволит создать условия для снижения уровня инфляции до целевых значений, что даст большую гибкость Банку России при принятии решений по денежно – кредитной политике и обеспечит рост доступности кредитных ресурсов в рамках инвестиционного процесса.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В заключение курсовой работы можно сделать следующие выводы:

1. Бюджет отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов и определяет тем самым налоговую политику в стране. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределения национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики и социальных процессов в стране;

2. В процессе составления основного финансового плана государства Федеральный бюджет материализуется – воплощается в централизованный фонд денежных средств государства. В нем концентрируются денежные ресурсы предприятий, организаций и населения в виде налогов, сборов и других поступлений на общегосударственные нужды. Они образуют доходы бюджета, которые и направляются на финансирование экономических и социальных программ, других намечаемых мероприятий;

3. Конкретные виды бюджетных расходов определяются рядом факторов: природой и функциями государства, уровнем социально-экономического развития страны, административно-территориальным устройством государства, формами предоставления бюджетных средств и т.д. Сочетание этих факторов порождает ту или иную систему расходов бюджета любого государства на определенном этапе социально-экономического развития;

4. Ориентиром для динамики расходов федерального бюджета должно стать их снижение до 5 % в реальном выражении каждый год в 2016 и в 2017 годах. Такая динамика наряду с другими мерами позволит создать условия для снижения уровня инфляции до целевых значений, что даст большую гибкость Банку России при принятии решений по денежно – кредитной политике и обеспечит рост доступности кредитных ресурсов в рамках инвестиционного процесса.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.
2. «Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016)
3. Александров И.М., Субботина О.В. Бюджетная система Российской Федерации, М.: Дашков и Ко, 2011. - 445 с..
4. Афанасьев М.П. Основы бюджетной системы / Колл. авторов; под ред. Афанасьева О.И - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: КНОРУС, 2012. – 319 с.
5. Борисоглебская Л. Н., Кирсанов С. А. Государственные и муниципальные финансы: финансирование социальных услуг. Учебник. – СПб: ООО « Андреевский издательский дом», 2012. – 564 с.
6. Дробозина Л.А. Финансы: Учебник для вузов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 612 с.
7. Романовский М.В., Врублевская О.В. Бюджетная система Российской Федерации, М.: МО – 4 –е изд. CПб, Питер. 2012. – 426 с.
8. Федулова С. Ф. Финансы: учебное пособие. 2-е изд.,перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2013. –381 с.
9. [Электронный ресурс]: [http://minfin.ru/ru/document/?id\_4=64713&amp;area\_id=4&amp;page\_id=2104&amp;popup=Y#ixzz46yuWCO6o](http://minfin.ru/ru/document/?id_4=64713&area_id=4&page_id=2104&popup=Y#ixzz46yuWCO6o)
10. [Электронный ресурс]: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70592924/
1. #  Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016).

 [↑](#footnote-ref-1)
2. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник под ред. Романовского М.В., Врублевской О.В., Сабанти Б.М. МО – 4 –е изд. CПб, Питер. 2012. - С. 33. [↑](#footnote-ref-2)
3. Дробозина Л.А. Финансы: Учебник для вузов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. - С.348. [↑](#footnote-ref-3)
4. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. [↑](#footnote-ref-4)
5. [Бюджетная система Российской Федерации. (Учебник) Александров И.М., Субботина О.В.,201](http://www.alleng.ru/d/econ-fin/econ-fin016.htm)1. С.167. [↑](#footnote-ref-5)
6. Афанасьев М.П. Основы бюджетной системы / Колл. авторов; под ред. Афанасьева О.И - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: КНОРУС, 2012. – С.242. [↑](#footnote-ref-6)
7. Федулова С. Ф. Финансы: учебное пособие. 2-е изд.,перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2013. –С.86. [↑](#footnote-ref-7)
8. Борисоглебская Л. Н., Кирсанов С. А. Государственные и муниципальные финансы: финансирование социальных услуг. Учебник. – СПб: ООО « Андреевский издательский дом», 2012. – С.124. [↑](#footnote-ref-8)
9. [Электронный ресурс]: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70592924/ [↑](#footnote-ref-9)
10. [Электронный ресурс]: [http://minfin.ru/ru/document/?id\_4=64713&amp;area\_id=4&amp;page\_id=2104&amp;popup=Y#ixzz46yuWCO6o](http://minfin.ru/ru/document/?id_4=64713&area_id=4&page_id=2104&popup=Y#ixzz46yuWCO6o) [↑](#footnote-ref-10)